La acción comunal

vista desde sus congresos comunales

Un sueño auténtico de derechos y democracia

ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOG
BOGOTÁ
POSITIVA
GOBIERNO DE LA CIUDAD

323.042
C268a
ej. 1
PPDIS

SYS: 700192

ACCIÓN COMUNAL CINCUENTA AÑOS

VISTA A TRAVÉS DE LOS CONGRESOS NACIONALES

UN SUEÑO AUTENTICO DE DERECHOS Y DE DEMOCRACIA POPULAR

GUILLERMO A. CARDONA MORENO

Samuel Moreno Rojas
Alcalde Mayor de Bogotá, D.C.

Olga Lucía Velásquez Nieto
Secretaria de Gobierno

Olga Beatriz Gutiérrez Tobar
Directora General
Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal, IDPAC

Guillermo Cardona Moreno
Autor

Oficina Asesora de Comunicaciones, IDPAC
Coordinación editorial

Virtual TV
Diagramación

Subdirección Imprenta Distrital - DDDI
Impresión

Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal, IDPAC.
Cra. 30 N° 25-90 | Piso 14 | PBX: 241 7900
Bogotá, D.C. Colombia. 2010
www.participacionbogota.gov.co
2010

ISBN: Obra Independiente: 978-958-8503-06-6
2000 ejemplares

Todos los derechos reservados. Esta obra no puede ser reproducida sin permiso escrito del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal, IDPAC.

La responsabilidad de las opiniones y datos contenidos en este documento compete exclusivamente a su autor y no expresa ni compromete de modo alguno el pensamiento oficial del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal, IDPAC.

TABLA DE CONTENIDO

Presentación 9
Introducción 11
La Acción Comunal como:
ESPACIO DE PAZ Y RECONCILIACIÓN NACIONAL ENTRE 1958 y 1965 11
EN LA CONSTRUCCIÓN DE OBRAS 11
INFRAESTRUCTURA EN LAS CIUDADES 11
EN LA ESTABILIDAD INSTITUCIONAL 12
GARANTÍA DE LOS BUENOS GOBIERNOS 12
EFICIENCIA CON LOS RECURSOS PUBLICOS 13
EN LA CONSTRUCCIÓN DE CULTURA DEMOCRÁTICA 13
CONSTRUCTORA COTIDIANA DE PAZ 14
CONSTRUYENDO UN IDEARIO 14
UNAS PREGUNTAS Y UNAS RESPUESTAS OBLIGADAS 14

PERFIL DE LOS COMUNALES 17
SALUDO DEL SENADO DE LA REPÚBLICA 20
LA ACCIÓN COMUNAL EN SUS CINCUENTA AÑOS 20
SOBRE LA HISTORIA DE LA ACCIÓN COMUNAL 22
ETAPAS EN EL DESARROLLO DE LAS ORGANIZACIONES COMUNALES EN COLOMBIA 23
CONGRESOS COMUNALES DEL PRIMERO AL OCTAVO 29
DEL VIII AL XX, MOMENTOS ANECDÓTICOS 32
PRESIDENTES NACIONALES 37

CONCLUSIONES DEL IX AL XX CONGRESOS NACIONALES 38
IX CONGRESO-PASTO 39
ENCUENTRO NACIONAL DE BUCARAMANGA 52
X CONGRESO NACIONAL COMUNAL-VALLEDUPAR 63
XI CONGRESO NACIONAL COMUNAL-PEREIRA 129
UN TEXTO HISTÓRICO-ANGUSTIAS DE LA CONSTITUYENTE DE 1991..187 131

PROPUESTAS COMUNALES DE REFORMA CONSTITUCIONAL 134
XII CONGRESO NACIONAL COMUNAL-MEDELLÍN 142
XIII CONGRESO NACIONAL COMUNAL-PAIPA 167
XIV CONGRESO NACIONAL COMUNAL-SANTA MARTA 200
XV CONGRESO NACIONAL COMUNAL-CÚCUTA 243
XVI CONGRESO NACIONAL COMUNAL-GIRARDOT 258
XVII CONGRESO NACIONAL COMUNAL-TOLU 287
XVIII CONGRESO NACIONAL COMUNAL NEIVA 297
XLX CONGRESO NACIONAL COMUNAL-GRANADA, ACACÍAS,RESTREPO Y CUMARAL 303
XX CONGRESO NACIONAL COMUNAL-QUINDÍO 337
XXI CONGRESO NACIONAL DE MONTERIA 403
PRINCIPALES CONCLUSIONES POR TEMAS Y POR LOGROS
A PARTIR DE LOS CONGRESOS NACIONALES 448

CONSTRUYENDO UNA TEORIA COMUNAL 461
EL FUTURO DE LAS ORGANIZACIONES COMUNALES 462
HISTORIA DE LA LEY 743 DE 2002 O LEY COMUNAL 495
IMPORTANCIA DE LA LEY COMUNAL, O LEY 743 DE JUNIO 5 DE 2002 497
PLANEACIÓN Y DESARROLLO 508
MODELO DE PLAN DE DESARROLLO CIUDADANO O TROCHA C/NA 520
CONSTITUYENTE POPULAR ES EL CAMINO 539
HISTORIA Y PERSPECTIVAS DE LA ACCIÓN COMUNAL 557
EN MEMORIA DE 575
HIMNO COMUNAL 591

PRESENTACIÓN

Organización social sin memoria, es organización sin historia, y quien no conoce la historia está llamado a repetirla, dice el adagio, y la organización social popular más grande y estable del país estará incompleta y aún más no podrá proyectar con claridad sus principios, sus estrategias y sus objetivos hacia el futuro si desconoce su historia. Este es un problema recurrente en nuestros congresos y eventos nacionales, en cada uno de los cuales pareciera que se inicia, repitiendo conclusiones ya adoptadas, cuando en verdad lo primero que se debe hacer es evaluar en qué se ha avanzado sobre decisiones anteriores.

Quizás este documento sea uno de los primeros o de los pocos intentos, ojalá no el único, desde la perspectiva de la organización, por reconstruir esa historia a partir de los referentes más decantados como son los Congresos. Es extenso pero es necesario que sea así, de viva voz. Puede ser considerado un documento de consulta y de estudio en primer lugar para la organización y también para la academia. Es que en las conclusiones de los Congresos Comunales se puede leer con claridad la evolución del pensamiento más auténtico de la sociedad civil popular de la ciudad y del campo de Colombia durante los últimos cincuenta años, por cuanto nuestras organizaciones comunales son eso, expresiones auténticas y legítimas del pueblo, con sus virtudes, vacíos y defectos.

La consulta más fácil es a través de temas tratados en comisiones, que por lo general se repiten.

Se puede evaluar, por ejemplo, la evolución del pensamiento comunal en temas como servicios públicos, el agro, la mujer, los derechos humanos, la descentralización político administrativa, las reformas constitucionales y legales, los asuntos económicos, los derechos humanos, la planeación participativa, la participación en política, entre otros, que son los temas más recurrentes y que están claramente establecidos en el texto a través de las respectivas comisiones de los eventos.

No obstante la importancia que en su momento se dio a cada congreso, es menos de la mitad las conclusiones publicadas o por lo menos remitidas a los participantes, e inclusive de algunos eventos no se recopilaron conclusiones por lo que fue necesario reconstruir varias a partir de sus fuentes originales.

Por eso es posible que aún este sea un documento incompleto, pero tengan la seguridad que es un buen acercamiento a los CINCUENTA AÑOS DE VIDA INSTITUCIONAL DE LA ACCIÓN COMUNAL EN COLOMBIA.

En la segunda parte se incluyen algunos textos publicados principalmente por el autor, pero construidos a partir de la relación cotidiana con los actores, durante los últimos veinte años en materia de acción comunal y de planeación participativa los que han contribuido a delinear un ideario, una teoría y unas políticas de las organizaciones comunales, por que sin teoría construida colectivamente no existe posibilidad de proyección futurista de movimiento alguno.

Mis agradecimientos al ingeniero y comunal del barrio Colombia de Bogotá Avelino Vega por su apoyo incondicional en la recuperación de información y reconstrucción de información, a Martha Jimena Urriago C, por su paciencia y apoyo en la transcripción de centenares de hojas, Armando Fuentes por su apoyo técnico en la configuración de textos y muy en especial al IDPAC de Bogotá por la importancia que ha dado a este trabajo y su interés al diseñarlo, imprimirlo y publicarlo, en especial a la Alcaldía Mayor de Bogotá, que a través del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal, IDPAC, y de la mano de su directora general, Olga Beatriz Gutiérrez Tobar, y del Subdirector (e) de Asuntos Comunales, José Rafael Vecino Oliveros, reconoció la trascendencia de esta obra, la asumió como propia y le demostró al autor su respaldo con el diseño, impresión y publicación.

Una dedicación especial a los miles de comunales que honradamente han dedicado parte importante de sus vidas, aún a costa de su estabilidad económica y familiar a la lucha por el beneficio de sus comunidades a través de las organizaciones comunales y comunitarias, estas gentes humildes son lo mejor de este país, configuran su mejor tejido social, su mayor voluntariado.

Igualmente esta dedicación a los centenares de comunales que han muerto en medio del absurdo conflicto que azota a Colombia, por que quizás la organización social que más ha sufrido en medio de las balas, las amenazas y chantajes cruzados es la comunal en un drama aún invisibilizado, ignorado por los gobiernos y desconocido por la comunidad internacional. Por todos, ellos este es un trabajo justo y necesario.

Entre esas miles de víctimas, muchas de las cuales son reivindicadas en el transcurso del texto y de las que al final se presenta un listado incompleto, recordemos a YOMAIRA GAVIRIA, asesinada siendo presidenta de la Federación Comunal del Atlántico, a JESUS MARIA SILVA, siendo presidente del Huila, a VICTOR VEGA, siendo presidente de ARAUCA, a FELIX MARTINEZ siendo nuestro candidato al senado en el Tolima, a EMETERIO RIVAS, de Barrancabermeja, siendo nuestro candidado al Senado y no alcanzarían las hojas de este texto para mencionarlos a todos en un listado que apenas estamos construyendo.

Guillermo A. Cardona Moreno

Mi Cuento es ParticiPar

BOGOTÁ
BICENTENARIO
de la Independencia de Colombia

Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal
Cra.30 No. 25-90 piso 14 | Sede B Cll. 22 No. 68C-51
PBX 241 7900 - 241 7930
www.participacionbogota.gov.co
idpac@paticipacionbogota.gov.co